

鞍山市千山区汤岗子镇土地利用总体规划 (2006-2020 年) 调整方案

鞍山市千山区汤岗子镇人民政府

二〇一八年三月

目 录

一、总则	1
(一) 调整目的	1
(二) 指导思想	1
(三) 调整原则	2
(四) 调整任务	2
(五) 调整依据	3
(六) 调整期限及范围	4
二、土地利用策略与社会经济发展目标	5
(一) 土地利用策略	5
(二) 主要规划指标调整	5
(三) 土地利用结构调整	6
三、土地利用布局调整与优化	8
(一) 农用地布局调整	8
(二) 建设用地布局调整	8
(三) 其他用地布局调整	9
(四) 生态功能用地布局调整	9
四、土地用途分区和管制分区	10
(一) 土地用途分区调控	10
(二) 建设用地管制分区	11
五、土地利用重点项目安排	12
(一) 土地整治重点项目	12

(二) 重点建设项目安排.....	13
六、规划调整方案实施的责任与保障措施	14
(一) 加强规划实施管理制度建设	14
(二) 落实耕地保护的政策和机制	14
(三) 实施土地节约集约利用机制	15
(四) 加大土地生态文明建设力度	16
(五) 深化落实规划管理责任机制	16

一、总则

（一）调整目的

为全面做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，切实落实最严格的耕地保护制度和最严格的节约用地制度，提高土地集约利用水平，推进供给侧结构性改革，加快新型城镇化、区域统筹协调发展和生态文明建设，协调土地利用与生态环境建设的关系，统筹安排各类各村用地，保护开发和节约集约利用土地，促进汤岗子镇经济健康发展和社会和谐稳定，实现汤岗子镇经济社会发展战略目标，根据《鞍山市千山区土地利用总体规划（2006-2020年）调整方案》（以下简称《县方案》）及有关法律、法规的有关规定，结合汤岗子镇实际情况，现对《鞍山市千山区汤岗子镇总体规划（2006-2020年）》（以下简称“现行规划”）进行调整完善，并编制《鞍山市千山区汤岗子镇土地利用总体规划（2006-2020年）调整方案》。本调整方案未涉及的部分按照现行规划执行，与现行规划共同组成了实行最严格土地管理制度的纲领性文件，是落实土地用途管制和建设用地区域管制、规划各项建设和统筹土地利用的基本依据。

（二）指导思想

深入贯彻党的十九大精神，不忘初心，牢记使命，用新时代中国特色社会主义思想武装头脑，适应新常态，立足新城开发，科学整合资源，调整产业结构，创新社会管理，不断提升生态文明层次，不断提高群众幸福指数，全力开创汤岗子新城建设新格局，实现建设“活力之都、世界汤城”的目标，为建设富庶、文明、幸福的汤岗子而努力奋斗。

（三）调整原则

1.总体稳定、局部微调

局部调整完善规划，落实上级下达的耕地保护任务，优化建设用地布局，切实提高规划的科学性和可操作性，维护规划的权威性和严肃性。

2.应保尽保、量质并重

根据国土二次调查查明增加的耕地，除纳入生态退耕规划和根据相关规划需要占用的外，均予以保护，确保上级下达的耕地保护任务得到有效落实。

3.节约集约、优化结构

按照节约用地的要求，遏制建设用地过度外延扩张，有效控制建设用地总量，适当增加新增建设用地规模，保障新型城镇化用地需求；统筹增量与存量建设用地，合理调整优化建设用地结构和布局，提升人居环境水平，优化国土空间开发格局。

4.统筹兼顾、突出重点

正确处理开发与保护、当前与长远、局部与全局的关系，增强规划调整完善工作的针对性和实效性，重点做好耕地调整、建设用地结构与布局优化，制定较完善的保障措施，切实解决影响耕地保护、节约集约用地和科学可持续发展的突出问题。

5.加强协调、充分衔接

坚持科学论证、标准统一、民主决策，强化与国民经济和社会发展规划、交通布局等相关专项规划的协调，做好对下级规划的控制。结合规划调整完善工作，推进城市开发边界的划定，贯彻实行土地用途管制制度。

（四）调整任务

1.严格保护耕地。合理调整耕地保有量面积，确保总体布局稳定、耕

地质量有所提高。

2.严格控制建设用地总量。适当调整建设用地规模，保障“十三五”期间社会经济平稳增长发展的合理用地需求。

3.科学保障生态用地。进一步突出加强生态空间的保护和管理。

4.优化土地利用结构和布局。合理安排新增建设用地，实行严格的耕地占补平衡制度，优化城乡用地结构和布局，科学安排生产生活生态用地空间。

（五）调整依据

- 1.《中华人民共和国土地管理法》；
- 2.《中华人民共和国城乡规划法》；
- 3.《中华人民共和国环境保护法》；
- 4.《中华人民共和国土地管理法实施条例》；
- 5.《土地利用总体规划管理办法》；
- 6.《土地复垦条例》；
- 7.《辽宁省实施〈中华人民共和国土地管理法〉办法》；
- 8.《辽宁省主体功能区规划》；
- 9.《国土资源部办公厅关于印发<土地利用总体规划调整完善工作方案>的通知》（国土资厅函[2014]1237号）；
- 10.《关于做好土地利用总体规划调整完善工作的通知》（国土资厅函[2016]1096号）；
- 11.《关于加快推进市县乡级土地利用总体规划调整完善工作的通知》（辽国土资发[2016]240号）；
- 12.《关于印发贯彻落实<关于划定并严守生态保护红线的若干意见>方案的通知》（辽委办发[2017]17号）；

- 13.《鞍山市城市总体规划（2011-2020 年）》;
- 14.《鞍山市千山区土地利用总体规划（2006-2020 年）调整方案》;
- 15.《鞍山市千山区汤岗子镇国民经济和社会发展“十三五”规划纲要》;
- 16.《鞍山市千山区汤岗子镇土地利用总体规划（2006-2020 年）》;
- 17.《乡（镇）土地利用总体规划编制规程》（TD/T1025-2010）;
- 18.《乡（镇）土地利用总体规划制图规范》（TD/T1022-2009）;
- 19.其他相关法律、法规和政策规定。

（六）调整期限及范围

规划调整以 2014 年为基期年，以 2020 年为目标年。

规划调整范围为汤岗子镇下辖汤岗子村、老虎屯村、正汤河村、靛池沟、大龙岭村等 5 个行政村的所有土地，总面积 2752.0 公顷。

二、土地利用策略与社会经济发展目标

（一）土地利用策略

落实《县方案》下达的各项调控指标，严格保护耕地，统筹安排各业各类用地，保护和改善生态环境，提高土地利用效率。切实保障农业转移进城落户人口用地，实施人地挂钩政策，保障科学发展用地。优化土地利用结构和布局，促进土地利用方式的转变，提高土地节约集约利用水平，加强土地生态建设与环境保护，构建资源节约、环境友好、和谐发展的土地利用模式。

（二）主要规划指标调整

1.耕地保有量面积调整

调整后 2020 年汤岗子镇耕地保有量在 237.0 公顷以上，已根据耕地实际面积、耕地质量等别等因素，将耕地保有量保护任务分解，确保上级下达耕地任务得到有效落实。

2.建设用地规模调整

调整后 2020 年汤岗子镇建设用地总规模控制在 1419.4 公顷以内，建设用地中城乡建设用地 1236.1 公顷，其中城镇工矿用地 881.2 公顷，农村居民点用地 354.9 公顷；交通水利及其他建设用地 183.3 公顷。新增建设用地指标控制在 308.0 公顷以内。

3.土地生态环境规划指标调整

以生态文明建设为契机，加强土地与矿产资源节约集约利用，建立生态补偿机制，抓好河流治理、水土保持等生态工程，深入开展流域综合治理、土壤污染综合防治，推进生态建设和自然保护，全面加强土地生态环境建设，构筑土地生态安全屏障。调整至 2020 年具有重要生态功能的耕地、

林地、园地、水域等基础性生态用地 701.2 公顷。

（三）土地利用结构调整

1.2014 年土地利用现状

2014 年，全镇农用地 1480.5 公顷，占土地总面积的 83.80%，建设用地 1111.4 公顷，占土地总面积的 40.39%，其他土地 160.1 公顷，占土地总面积的 5.82%。

农用地中耕地 886.9 公顷，占土地总面积的 32.23%，园地 183.8 公顷，占土地总面积的 6.68%，林地 270.1 公顷，占土地总面积的 9.81%，其他农用地 139.7 公顷，占土地总面积的 5.08%。

建设用地中，城乡建设用地 963.1 公顷，占土地总面积的 35.00%，交通水利用地 83.0 公顷，占土地总面积的 3.02%，其他建设用地 65.3 公顷，占土地总面积的 2.37%。

其他土地中，水域 3.2 公顷，占土地总面积的 0.12%，自然保留地 156.9 公顷，占土地总面积的 5.7%。

2.土地利用结构调整

调整后 2020 年，农用地 1286.5 公顷，占土地总面积的 46.75%，建设用地 1419.4 公顷，占土地总面积的 51.58%，其他土地 46.1 公顷，占土地总面积的 1.68%。

农用地中，耕地 237.0 公顷，占土地总面积的 8.61%，园地 184.0 公顷，占土地总面积的 6.69%，林地 277.0 公顷，占土地总面积的 10.07%，其他农用地 588.5 公顷，占土地总面积的 21.38%。

建设用地中，城乡建设用地 1236.1 公顷，占土地总面积的 44.92%，交通水利用地 118.0 公顷，占土地总面积的 4.29%，其他建设用地 65.3 公顷，占土地总面积的 2.37%。

其他土地中，水域 3.2 公顷，占土地总面积的 0.12%，自然保留地 42.9 公顷，占土地总面积的 1.56%。

3.土地利用结构对比

与 2014 年相比，调整后 2020 年农用地减少 194.0 公顷，建设用地增加 308.0 公顷，其他土地减少 114.0 公顷。农用地中，耕地减少 649.9 公顷，园地增加 0.2 公顷，林地增加 6.9 公顷，其他农用地增加 448.8 公顷。建设用地中，城乡建设用地增加 273.0 公顷，交通水利用地增加 35.0 公顷，其他建设用地不变。其他土地中，水域不变，自然保留地减少 114.0 公顷。

三、土地利用布局调整与优化

（一）农用地布局调整

1.耕地

落实上级规划下达的耕地保护任务，严格控制非农建设占用耕地的规模和速度，确需占用耕地的应严格执行占补平衡制度，补充数量和质量相当的耕地。调整后汤岗子镇耕地保有量 237.0 公顷。调整后耕地布局向西南部地区集中，主要分布于汤岗子村和靛池沟村。由于区域耕地后备资源不足、生态环境等限制因素，土地整治项目实施难度相对较大，在其他乡（镇）调剂补充，统筹耕地保护和区域协调发展，规范补充耕地指标调剂管理。

规划期间耕地减少主要是建设用地占用；其次是针对区域内不稳定耕地进行政策引导，依托绿水青山资源优势，开展农业现代化建设，打造经营集约化、服务规范化、功能多样化的休闲农业产业。

2.园地、林地

规划期内汤岗子镇加强林地保护和建设，积极建设农田防护林、经济林，构建生态安全屏障。调整后 2020 年园地 184.0 公顷，林地 277.0 公顷。

（二）建设用地布局调整

城乡建设用地布局以产业集聚、人口集中为着力点，以鞍山市中心城区为核心，以千山区土地利用规划调整方案为依据，有效结合鞍山市城市总体规划，保障鞍山市城市、城镇建设发展的用地需求，新增城乡建设用地主要分布在汤岗子村、老虎屯村、靛池沟村。调整后 2020 年新增城乡建设用地指标控制在 308.0 公顷以内，按照因地制宜、科学规划、统筹实施、权责挂钩的原则，开展城乡建设用地增减挂钩项目，促进农村居民点集中集聚。按照“严控增量、盘活存量、优化结构、提升效率、综合利用”的

原则，针对布局散乱、设施落后的城镇、厂矿和“城中村”等低效用地进行再开发，稳步提高土地利用强度和容积率，推动汤岗子新城新格局建设。启动“一镇一特色”行动计划，集中力量建设汤岗子温泉产业特色镇，高标准规划温泉产业布局，通过汤岗子温泉，建设亚洲温泉名城。规划调整至 2020 年，建设用地增减挂钩周转指标为 8.0 公顷，城镇低效用地再开发面积达到 10.0 公顷。

（三）其他用地布局调整

规划实施期间，其他土地减少区域主要分布在靛池沟村、汤岗子村、老虎屯村和大龙岭村，均为自然保留地；河流、滩涂等水域为生态保护用地，禁止建设占用，布局保持不变。

（四）生态功能用地布局调整

加快推进生态文明建设和自然保护，继续加强对杨柳河流域的生态环境安全控制及汤岗子镇生态环境建设力度，加强绿色植被的保护，严格控制汤岗子村、老虎屯村各类基础性生态功能用地的开发建设及人为因素对自然生态的干扰，避免有损生态系统主体功能的土地开发建设活动，大力推动农业生态化，开发优质高效生态经济作物，充分发挥农业用地的经济功能和生态功能，努力缔造天蓝、地绿、水净的优美宜居生态环境。

四、土地用途分区和管制分区

（一）土地用途分区调控

1.一般农地区

全镇均有分布，区域面积 1314.5 公顷，占土地总面积的 47.76%。区内土地主要为耕地、园地和直接为农业生产服务的农村道路、农田水利、农田防护林及其他农业设施用地；区内现有非农业建设用地和其他零星农用地应当优先整理、复垦或调整为耕地，规划期间确实不能整理、复垦或调整的，可保留现状用途，但不得扩大面积；禁止占用区内土地进行非农业建设，不得破坏、污染和荒芜区内土地。

2.城镇建设用地区

全镇均有分布，区域面积 634.9 公顷，占土地总面积的 23.07%。区内土地主要用于城镇的建设；区内城镇建设应优先利用现有低效建设用地、闲置地和废弃地；区内农用地在批准改变用途之前，应当按原用途使用，不得荒芜。

3.村镇建设用地区

全镇均有分布，区域面积 355.2 公顷，占土地总面积的 12.91%。区内土地主要用于村镇建设；区内村镇建设应优先利用现有低效建设用地、闲置地和废弃地；区内农用地在批准改变用途之前，应当按原用途使用，不得荒芜。

4.独立工矿区

主要分布在大龙岭村、靛池沟村、老虎屯村、汤岗子村，区域面积 246.0 公顷，占土地总面积的 8.94%。区内土地主要用于采矿业以及不宜在居民点内安排的用地；区内土地使用应符合经批准的工矿建设规划及相关规划；区内因生产建设挖损、塌陷、压占的土地应及时复垦；区内建设应优先利

用现有低效建设用地、闲置地和废弃地；区内农用地在批准改变用途之前，应当按原用途使用，不得荒芜。

5.林业用地区

主要分布在大龙岭村、老虎屯村，区域面积 201.4 公顷，占土地总面积的 7.32%。区内土地主要用于林业生产，以及直接为林业生产和生态建设服务的营林设施；区内现有非农建设用地应当按其适宜性调整为林地或其他类型的营林设施用地，规划期间确实不能调整的，可保留现状用途，但不得扩大面积；区内零星耕地因生态建设和环境保护需要可转为林地；未经批准，禁止占用区内有土地进行非农建设，不得占用区内土地进行毁林开垦、采石、挖沙、取土等活动。

（二）建设用地管制分区

1.允许建设区

在全镇各村均有分布，主要集中在大龙岭村、老虎屯村、汤岗子村，区域面积 1236.1 公顷，占土地总面积的 44.92%。区内土地主导用途为城、镇、村或工矿建设发展空间；区内新增城乡建设用地受规划指标和年度指标约束，应统筹增量与存量用地，促进土地节约集约利用；规划实施过程中，在允许建设区面积不改变的前提下，其空间布局形态可依程序进行调整，但不得突破建设用地扩展边界；允许建设区边界的调整，须报规划审批机关同级国土资源行政主管部门审查批准。

2.有条件建设区

主要分布在靛池沟村、正汤河村、汤岗子村、老虎屯村，区域面积 448.3 公顷，占土地总面积的 16.29%。区内土地符合规定的，可依程序办理建设用地审批手续，同时相应核减允许建设区用地规模；土地利用总体规划确定的农村土地整治规模已完成，经评估确认拆旧建设用地复垦到位，存量

建设用地达到集约用地要求的，区内土地可安排新增城乡建设用地增减挂钩项目；建设用地扩展边界原则上不得调整。如需调整按规划修改处理，严格论证，上报规划审批机关批准。

3.限制建设区

全镇均有分布，区域面积 1067.6 公顷，占土地总面积的 38.79%。区内土地主导用途为农业生产空间，是发展农业生产、开展土地整治的主要区域；区内禁止城、镇、村建设，控制线型基础设施和独立建设项目用地。

五、土地利用重点项目安排

（一）土地整治重点项目

1.建设用地增减挂钩项目

汤岗子镇通过建设用地增减挂钩项目的推进，支持社会主义新农村建设、促进城乡统筹发展、破解保护与保障“两难”困境，在保证各类土地面积平衡的基础上，大力实施建设用地增减挂钩项目，最终实现建设用地总量不增加，耕地面积不减少，质量不降低，城乡用地布局更合理的目标。规划建设用地增减挂钩的周转指标为 8.0 公顷，以期有效平衡各类用地指标的规划和调整。

2.城镇低效用地再开发项目

按照“严控增量、盘活存量、优化结构、提升效率、综合利用”的原则，针对布局散乱、设施落后的城镇、厂矿和“城中村”等低效用地进行再开发，稳步提高土地利用强度和容积率，推动新型城镇化发展和美丽宜居乡村建设。汤岗子镇规划城镇低效用地再开发 10.0 公顷，为集约节约利用土地平衡规划期内各类用地指标提供用地支撑。

3.生态环境综合整治项目

大力推进生态建设和自然保护，创新生态保护与修复体制，完善生态补偿政策，建立生态补偿机制，加强生态文化建设，抓好杨柳河河道治理、水土保持等生态工程，维持和恢复生态服务功能，维护和发展生物多样性。继续提升“美化、绿化、净化、亮化”水平，大幅改善城乡面貌，构筑天蓝地绿水净的优美宜居生态环境。

（二）重点建设项目安排

1.交通重点建设项目

规划调整重点推进“五横十纵”主干路网、城镇建设区分支路建设工程，统筹推进农村路网建设改造，全面改善区域交通条件。规划到 2020 年，加快推进黑大线（国道 202 局部改线）及建设大道 2 项战略性交通项目。调整后 2020 年新增交通用地指标控制在 20.0 公顷以内。

2.水利重点建设项目

加强水利重点建设项目建设，不断推进环境综合整治工作，综合治理小流域，加强防洪抗旱减灾能力建设，坚持以点带面、深入推进美丽乡村示范区建设。划到 2020 年安排水利重点建设项目 5 项，包括千山区水土流失综合治理工程、千山区抗旱基础实施工程、民生水利项目、水利改革、管理及其他计划实施项目和杨柳河河道治理工程。调整后 2020 年新增水利设施用地指标控制在 15.0 公顷以内。

3.能源重点建设项目

优化能源结构，加快新能源开发利用，鼓励支持大型和新能源项目用地，加强污染源源头控制，合理安排生活垃圾，深化水污染治理。规划期内安排 66 千伏东汤变电所工程能源重点建设项目 1 项。

4.其他重点建设项目

为促进社会经济的持续稳定增长，提高人民生产生活的便利度，完善各景区风景名胜设施建设，保障全面转型发展、生态建设和民生建设的顺利进行，汤岗子镇共引风景旅游、民生、物流和其他项目共 15 个。包括凤凰湖、疗养院西苑、物流中心、佳泰物流、鞍山金和矿业有限公司台上山铁矿等项目。

六、规划调整方案实施的责任与保障措施

（一）加强规划实施管理制度建设

1.加强汤岗子镇规划工作的统筹管理，建立规划指标实施台账，强化对规划实施的监管，为科学统筹汤岗子镇规划实施管控提供支撑，最大限度地发挥规划的保护与保障作用。

2.强化规划实施管理，严格执行土地利用计划管理、建设项目用地预审管理、土地用途管制、建设用地空间管制、节约集约用地管理等规划实施管理制度，切实发挥规划对土地利用的统筹管控作用。

3.建立规划修改评价机制，修改土地利用总体规划必须提交规划实施评估报告，经认定后方可开展规划修改；严禁擅自修改下级土地利用总体规划，扩大建设用地规模和改变建设用地布局，降低耕地保有量面积。

4.公示规划修改和年底执行情况，接受社会监督。充分利用各种媒体，广泛宣传土地利用总体规划实施的重要意义、规划的主要内容，镇政府并以各种方式向社会公布，让公众了解土地的规划用途，监督政府按规划用途合理地利用土地。

（二）落实耕地保护的政策和机制

1.坚持最严格的耕地保护制度。严格执行区政府与汤岗子镇所签订的

耕地保护责任书，将耕地保护责任目标考核结果列入第一责任人工作业绩考核的重要内容。规划实施过程中，对耕地进行动态巡查和监测，定期通报耕地保护责任落实情况。

2.落实占用耕地补偿制度。加强非农业建设占用耕地管理，按照“占多少，垦多少”的原则，由占用耕地的单位负责开垦与所占耕地的数量和质量相当的耕地；占用耕地的单位没有条件开垦或开垦的耕地不符合要求的，应当按照国家有关规定缴纳耕地开垦费。

3.按照数量、质量和生态全面管护的要求，积极改造中低产田，推广节水、节地、培肥地力技术，提高耕地综合生产能力。建立耕地质量监测体系，通过土壤培肥等措施，提高补充耕地地力。

（三）实施土地节约集约利用机制

1.按照“总量控制，保障重点，统筹兼顾，依法用地”的原则，按年度科学编制新增建设项目用地计划。制定各规划用途用地定额控制标准与规范，严格按照控制标准审核用地项目。

2.加大闲置和低效用地的税费调节力度，充分运用价格杠杆抑制多占、滥占和浪费土地现象，鼓励盘活存量建设用地，促进建设用地向节约集约高效利用方向发展。

3.实施人地挂钩机制。全面实行城镇建设用地增加与农村建设用地减少相挂钩、城镇建设用地增加规模与吸纳农业转移人口落户数量相挂钩的政策。

4.加强批而未征、征而未供土地的盘活利用。有计划、有步骤地积极推进汤岗子镇未利用地开发利用，稳步提高汤岗子镇建设用地节约集约利用水平。

5.实施土地节约集约利用激励机制。根据实际用地状况，节约集约用

地的相关政策文件，明确优惠条件，通过产业政策引导产业结构调整，限制“投资少、占地大、产出低”的项目进入，对不符合产业政策、耗地量大、污染严重项目坚决停止供地。

6.实施节约集约用地考核制度。采用年度弹性制度控制年度用地指标，实行土地利用年度计划指标下达与节约集约利用水平相挂钩，并且奖励超额完成节约集约用地目标的用地行为。

（四）加大土地生态文明建设力度

1.严格保护生态用地。按照加快推进生态文明建设的总体要求，在土地利用总体规划实施管理中，把生态文明建设放在突出的战略位置。

2.优化国土空间开发格局。按照宜耕则耕、宜林则林、宜草则草、宜湿则湿的原则，继续河流治理、水土保持等生态建设工程，统筹考虑山水林田湖，保护和修复自然生态系统。

3.加大生态环保执法力度，加强镇相关部门的合作与协调，建立完善各相关部门协作制度、信息通报制度、联合检查制度，形成上下联动、良性互动，保证生态文明建设的权威性、严肃性和连续性。

4.提高全民生态文明意识，培育生态文化、生态道德，使生态文明成为社会主流价值观。加强生态环境保护知识宣传教育，广泛动员全镇全民参与生态文明建设，大力推广绿色低碳出行，倡导绿色生活和休闲模式，倡导勤俭节约的消费观，提高公众节约意识、环保意识、生态意识。

（五）深化落实规划管理责任机制

1.严格落实耕地保护用地责任考核体系。把严格保护耕地纳入汤岗子镇经济社会发展评价和干部政绩考核指标中。将实有耕地面积、耕地保有量、补充耕地数量和质量等指标作为规划实施绩效考核的重要内容，镇人民政府对本行政辖区内的耕地保护和土地利用年度计划执行情况负责，政

府各相关部门各司其职、密切协作，严格落实土地规划管理共同责任。

2.落实规划实施责任，在规划实施时，指定某个部门对规划的具体实施活动进行负责，检查指标落实情况，并检查其他部门规划与土地利用总体规划的衔接情况。

3.加强土地调查统计和监测评价，建立土地利用基础数据统一的管理数据库，推进土地利用规划管理信息系统建设。

附表 1 汤岗子镇规划调整指标调控表

指 标	2014 年	调整后 2020 年	指标属性
总量指标（单位：公顷）			
耕地保有量	886.9	237.0	约束性
基本农田保护面积	0	0	约束性
园地面积	183.8	184.0	预期性
林地面积	270.1	277.0	预期性
建设用地总规模	1111.4	1419.4	预期性
城乡建设用地规模	963.1	1236.1	约束性
城镇工矿用地规模	608.2	881.2	预期性
交通、水利设施及其他建地规模	148.3	183.3	预期性
增量指标（单位：公顷）			
新增建设用地总量	——	308.0	预期性
新增建设占用农用地规模	——	194.0	预期性
新增建设占用耕地规模	——	123.0	约束性
土地整治补充耕地规模（义务量）	——	0（123.0）	约束性
效率指标（单位：平方米）			
人均城镇工矿用地	136.0	93.0	约束性

注：表中的新增建设用地、新增建设占用农用地、新增建设占用耕地、土地整治补充耕地规模，调整后数据为 2015-2020 年指标。

附表 2 汤岗子镇土地利用结构调整表

单位：公顷

地类			2014 年		调整后 2020 年		规划期间面积增减
			面积	占总面积比例 (%)	面积	占总面积比例 (%)	
土地总面积			2752.0	100.00	2752.0	100.00	0
农用地	耕地		886.9	32.23	237.0	8.61	-649.9
	园地		183.8	6.68	184.0	6.69	0.2
	林地		270.1	9.81	277.0	10.07	6.9
	其他农用地		139.7	5.08	588.5	21.38	448.8
	合计		1480.5	53.80	1286.5	46.57	-194.0
建设用地	城乡建设用地	小计	963.1	35.00	1236.1	44.92	273.0
		城镇用地	357.6	12.99	630.6	22.91	273.0
		农村居民点	354.9	12.90	354.9	12.90	0
		采矿及其他独立建设用地	250.6	9.11	250.6	9.11	0
	交通水利用地	小计	83.0	3.02	118.0	4.29	35.0
		交通用地	83.0	3.02	103.0	3.74	20.0
		水利设施	0	0	15.0	0.55	15.0
	其他建设用地		65.3	2.37	65.3	2.37	0
	建设用地合计		1111.4	40.39	1419.4	51.58	308.0
其他土地	水域		3.2	0.12	3.2	0.12	0
	自然保留地		156.9	5.70	42.9	1.56	-114.0
	合计		160.1	5.82	41.1	1.68	-114.0

附表3 汤岗子镇耕地保有量、基本农田情况表

单位：公顷

	2014年 耕地面积	规划期间补充耕地				规划期间减少耕地				规划 期间 净增 减	规划 期末 耕地	基本 农田 保护 面积
		增加 合计	土地 整理	土地 复垦	土地 开发	减少 合计	建设 占用	灾毁	其他			
调整后 2020年	886.9	0	0	0	0	649.9	123.0	0	526.9	-649.9	237.0	0
年均增减	—	0	0	0	0	108.3	20.5	0	87.8	-108.3	—	—

附表4 汤岗子镇新增建设用地指标控制表

单位：公顷

项 目	规划期		
	合计	占用农用地	占用耕地
一、城乡建设用地	273.0	184.0	117.0
1. 城镇用地	273.0	184.0	117.0
2. 农村居民点用地	0	0	0
3. 采矿及其他独立建设用地	0	0	0
二、交通水利用地	35.0	10.0	6.0
1. 交通用地	20.0	5.7	3.4
2. 水利用地	15.0	4.3	2.6
三、其他建设用地	0	0	0
总计	308.0	194.0	123.0
年均占地	51.3	32.3	20.5

附表5 汤岗子镇土地整治指标表

单位：公顷

整治类型	矿山环境恢复治理项目	建设用地增加挂钩周转指标	城镇低效用地再开发
合计	0	8.0	10.0

附表6 汤岗子镇重点建设项目用地规划表

单位：公顷

项目类型	项目名称	建设性质	建设年限	建设级别	建设规模	涉及村（镇）
交通	建设大道	新建	2016-2020	市级	24.3	汤岗子镇
	黑大线 （国道202局部改线）	新建	2019	省级	4.6	汤岗子镇
水利	千山区水土流失综合治理工程	新建	2016-2020	省级	2.0	汤岗子镇
	千山区抗旱基础实施工程	新建	2016-2020	省级	1.2	汤岗子镇
	民生水利项目	新建	2016-2020	省级	1.0	汤岗子镇
	水利改革、管理及其他计划实施项目	新建	2016-2020	省级	3.5	汤岗子镇
	杨柳河河道治理工程	新建	2017-2020	省级	8.0	汤岗子镇汤岗子村
能源	66千伏东汤变电所	新建	2017-2020	市级	0.3	汤岗子镇
其他	凤凰湖	新建	2017-2020	县级	5.0	汤岗子镇
	疗养院西苑	新建	2017-2020	县级	11.1	汤岗子镇汤岗子村
	物流中心	新建	2017-2020	县级	0.5	汤岗子镇
	佳泰物流	新建	2017-2020	县级	1.7	汤岗子镇汤岗子村
	鞍山金和矿业有限公司 台上山铁矿	新建	2018-2020	省级	63.0	汤岗子镇
	鞍山金和矿业有限公司 北山桥铁矿	新建	2018-2020	省级	242.0	汤岗子镇
	鞍山隆盛达有限公司 孟家铁矿	新建	2018-2020	省级	25.0	汤岗子镇
	后英集团鞍山活龙矿业有限公司 采矿权与丁甲山探	新建	2018-2020	省级	252.0	汤岗子镇
	汤岗子-倪家台地区地热水、矿泉水 开发利用项目	新建	2017-2020	省级	200	汤岗子镇
	环保、旅游、国防、矿山、监狱、 殡葬等特殊用地项目	新建	2016-2020	省级	7	汤岗子镇
	禾道展示馆	新建	2017-2020	县级	0.4	汤岗子镇正汤河村
	农业研发中心	新建	2017-2020	县级	0.4	汤岗子镇正汤河村
	金和风井	新建	2017-2020	县级	1.5	汤岗子镇大龙岭村
	汤泉一品酸菜厂	新建	2017-2020	县级	2.6	汤岗子镇汤岗子村
	鞍山市博艾矿产品咨询有限公司	新建	2018-2020	县级	20.0	汤岗子镇
合计					877.1	—

1.表中面积为行业专项规划或部门提供数据统计，建设地点由相关部门提供。具体实施中，以实际核准的面积数据和建设地点为准，并受土地利用年度计划的约束；2.表中的项目建设中若涉及生态保护红线，应遵守生态保护红线管控的有关规定。

附表7 汤岗子镇土地用途分区面积统计表

单位：公顷

单位	辖区面积	土 地 用 途 区									
		一般农地区		城镇建设用地区		农村建设用地区		独立工矿区		林业用地区	
		面积	%	面积	%	面积	%	面积	%	面积	%
大龙岭村	632.2	214.6	7.8	0.7	0.03	105.7	3.84	217.0	7.89	94.2	3.42
靛池沟村	385.0	295.3	10.73	25.5	0.93	63.0	2.29	1.2	0.04	0	0
老虎屯村	389.5	117.0	4.25	149.7	5.44	6.4	0.23	9.2	0.33	107.2	3.9
汤岗子村	804.5	233.0	8.47	455.7	16.55	97.2	3.54	18.6	0.68	0	0
正汤河村	540.8	454.6	16.51	3.3	0.12	82.9	3.01	0	0	0	0
总计	2752.0	1314.5	47.76	634.9	23.07	355.2	12.91	246	8.94	201.4	7.32

附表8 汤岗子镇建设用地管制区面积统计表

单位：公顷

单位	辖区面积	建 设 用 地 管 制 分 区					
		允许建设区		有条件建设区		限制建设区	
		面积	%	面积	%	面积	%
大龙岭村	632.2	323.4	11.75	0	0	308.8	11.22
靛池沟村	385.0	89.7	3.26	98.3	3.57	197.0	7.16
老虎屯村	389.5	165.3	6.01	48.4	1.76	175.8	6.39
汤岗子村	804.5	571.5	20.77	197.2	7.17	35.8	1.30
正汤河村	540.8	86.2	3.13	104.4	3.79	350.2	12.72
总计	2752.0	1236.1	44.92	448.3	16.29	1067.6	38.79